

Politiche a sostegno dei diritti e contro la povertà

Politiche regionali e misure nazionali: quale integrazione?

PIME - Milano, 13 febbraio 2018

Valentina Ghetti vghetti@irsonline.it

LombardiaSociale.it

L'osservatorio di LombardiaSociale.it

Home Il progetto Contattaci



ANZIANI

DISABILITÀ

MINORI E FAMIGLIA

POVERTÀ

FINANZIAMENTO E SPESA

PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE



Bambini e ragazzi fuori famiglia. Come si colloca la Lombardia?

L'articolo – a partire dagli esiti della sesta edizione del monitoraggio del Centro nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza sull'accoglienza dei bambini e dei ragazzi fuori dalla famiglia di origine - propone un'analisi dei dati lombardi in comparazione con i dati nazionali ed evidenzia alcune questioni su cui aprire un dibattito con quanti si occupano di accoglienza in Lombardia.

12 febbraio 2018 DATI E RICERCHE, IN EVIDENZA, MINORI E FAMIGLIA

[Continua a leggere >](#)



Una "raffica" di delibere a fine legislatura

A poche settimane dal termine del suo mandato, la X legislatura ha emanato varie importanti delibere. Le normative, alcune delle quali attese da tempo, apportano significativi cambiamenti al sistema d'offerta.

6 febbraio 2018 ANZIANI, ATTI E NORMATIVE, IN EVIDENZA

[Continua a leggere >](#)



PREMIO CNOAS IRS PSS
**COSTRUIAMO IL
WELFARE DEI DIRITTI
SUL TERRITORIO**
TERZA EDIZIONE, 2018



Cerca ...

100% 105% 110% 120%

Le rubriche di Lombardia Sociale:

ATTI E NORMATIVE

PUNTI DI VISTA

NEL TERRITORIO

DATI E RICERCHE

Altro ancora

VADEMECUM

ARCHIVIO NEWSLETTER

EVENTI E INIZIATIVE

Tweet di @LombardiaSocial

Ritwittato da LombardiaSociale.it

Welfare In azione
@WelfareInAzione

Famiglie in difficoltà: a Milano l'aiuto arriva dagli altri genitori [ow.ly/eozp30flqd4](#) Creare una rete di adulti che aiutano chi fatica ad

- analisi e monitoraggio delle politiche sociali lombarde
- costruzione di uno spazio di riflessione e confronto sull'andamento del welfare lombardo a partire dalla raccolta di dati empirici ed evidenze dai territori
- sostenuto e promosso dai principali soggetti del welfare lombardo

PROGETTO REALIZZATO DA



PROMOTORE ISTITUZIONALE

Fondazione
CARIPLLO
TUTE SERVARE MUNIPICE DONARE - 1916



PROMOTORI PRINCIPALI



Caritas
Ambrosiana



ALTRI PROMOTORI

ACeSPI Lombardia
LeggeCoop
Confcooperative
ADCI

IN COLLABORAZIONE CON



LombardiaSociale.it

QUALI POLITICHE REGIONALI?

POVERTA'

Focus sulla **VULNERABILITA'**

- Situazioni di **difficoltà transitorie**
- con l'obiettivo di **favorire l'autonomia**
- Rivolte ad un **target «non abituale»**
- Sostegno della **famiglia con figli** in alcuni **momenti del ciclo di vita**

Fondo "Sostengo"	Genitori separati	Interventi a favore di genitori separati con figli minori, in situazione di fragilità	ISEE ≤ 20.000 €	Contributo economico
Bonus Famiglia (prima Bonus Bebè, Nasko e Cresco)	Donne in gravidanza / famiglie adottive	Sostegno alle famiglie con figli in arrivo che si trovano in condizione di vulnerabilità socio economica	ISEE ≤ 20.000 €	Contributo economico
Nidi Gratis	Famiglie con figli 3/36 mesi con genitori occupati/on sottoscrizione PSP	Sostegno all'accesso ai servizi prima infanzia per famiglie con fragilità economiche	ISEE ≤ 20.000 €	Rimborso costo servizio pubblico o convenzionato
Piani Conciliazione	Famiglie con carichi di cura	Sostegno alle necessità di conciliazione vita-lavoro	variabili	variabili

DISABILITA'

Core è sul **SISTEMA TRADIZIONALE DEI SERVIZI**

- **incremento posti** a contratto RSD CDD CSS
- potenziamento della **domiciliarità** + FNNA
- **Sperimentazione su residenzialità** per gravissima disabilità (Fondo Famiglia)

Vita indipendente e inclusione nella comunità

Voucher per l'autonomia - disabilità	Giovani e adulti (età >16) con disabilità	Interventi orientati ad implementare le competenze e le abilità finalizzate all'inclusione sociale e allo sviluppo dell'autonomia personale	ISEE ≤ 20.000 €	Voucher per l'accesso a servizi/interventi erogati da unità d'offerta/servizi
---	--	---	-----------------	---

QUALI RISULTATI?

QUALI RISULTATI?

- Cresciute **LE RISORSE**, grazie in particolare all'incremento dei fondi nazionali e al ricorso a risorse europee
- Aumentate **LE OPPORTUNITA'** di supporto per persone e famiglie
- Aumentata la **PLATEA DEI BENEFICIARI**, attenzione a raggiungere **NUOVA UTENZA**



	2012	2013	2014	2015	2016	2017
fondi sociosanitari	1.623.000.000	1.652.000.000	1.712.000.000	1.697.000.000	1.712.000.000	1.712.000.000
fondi per il sociale	<i>nd</i>	106.168.304	83.780.229	79.786.971	91.131.848	<i>nd</i>
risorse europee RdA				4.800.000	10.267.200	6.000.000
fondi nazionali	1.536.781	84.002.500	88.874.447	100.676.966	115.882.985	115.784.949
<i>di cui Fnna</i>	-	41.552.500	51.714.000	60.645.000	60.879.000	69.583.940
<i>di cui Fnps</i>	1.536.781	42.450.000	37.160.447	40.031.966	39.973.985	39.855.009
<i>di cui Dopo di noi</i>					15.030.000	6.346.000
tot	<i>nd</i>	1.842.170.804	1.884.654.676	1.882.263.937	1.929.282.033	<i>nd</i>

QUALI RISCHI?

QUALI RISCHI?

- ACCRESCERE la FRAMMENTAZIONE

Interventi sistema "tradizionale"

<i>Domiciliari</i> ADH ADI
<i>Semiresidenziali</i> CSE/SFA CDD
<i>Residenziali</i> RSD CSS CA
<i>Altre aree</i> SIL ASSISITENZA SCOLASTICA

Interventi innovativi

Misure

Reddito di Autonomia	Voucher per l'autonomia
FNNA - B2	Buono sociale per <u>caregiver</u> Buono vita indipendente Contributo di sollievo Voucher <u>domiciliarità</u> Voucher sociale minori Potenziamento SAD
F. Dopo di Noi	Voucher autonomia Voucher residenzialità Contributo residenzialità Contributo permanenza temporanea Contributo ristrutturazione Contributo canone locazione
<i>FNNA - <u>ProVI</u></i>	
FNNA - B1	Buono mensile Voucher minori e adulti

QUALI RISCHI?

- ACCRESCERE la FRAMMENTAZIONE

- Misure, articolate al loro interno, con propri criteri e vincoli
- In progressivo aggiustamento, trattandosi di misure sperimentali
- Con tempistiche giudicate spesso troppo strette
- Con aree di sovrapposizione (es. sollievo o potenziamento assistenza al domicilio)

QUALI RISCHI?

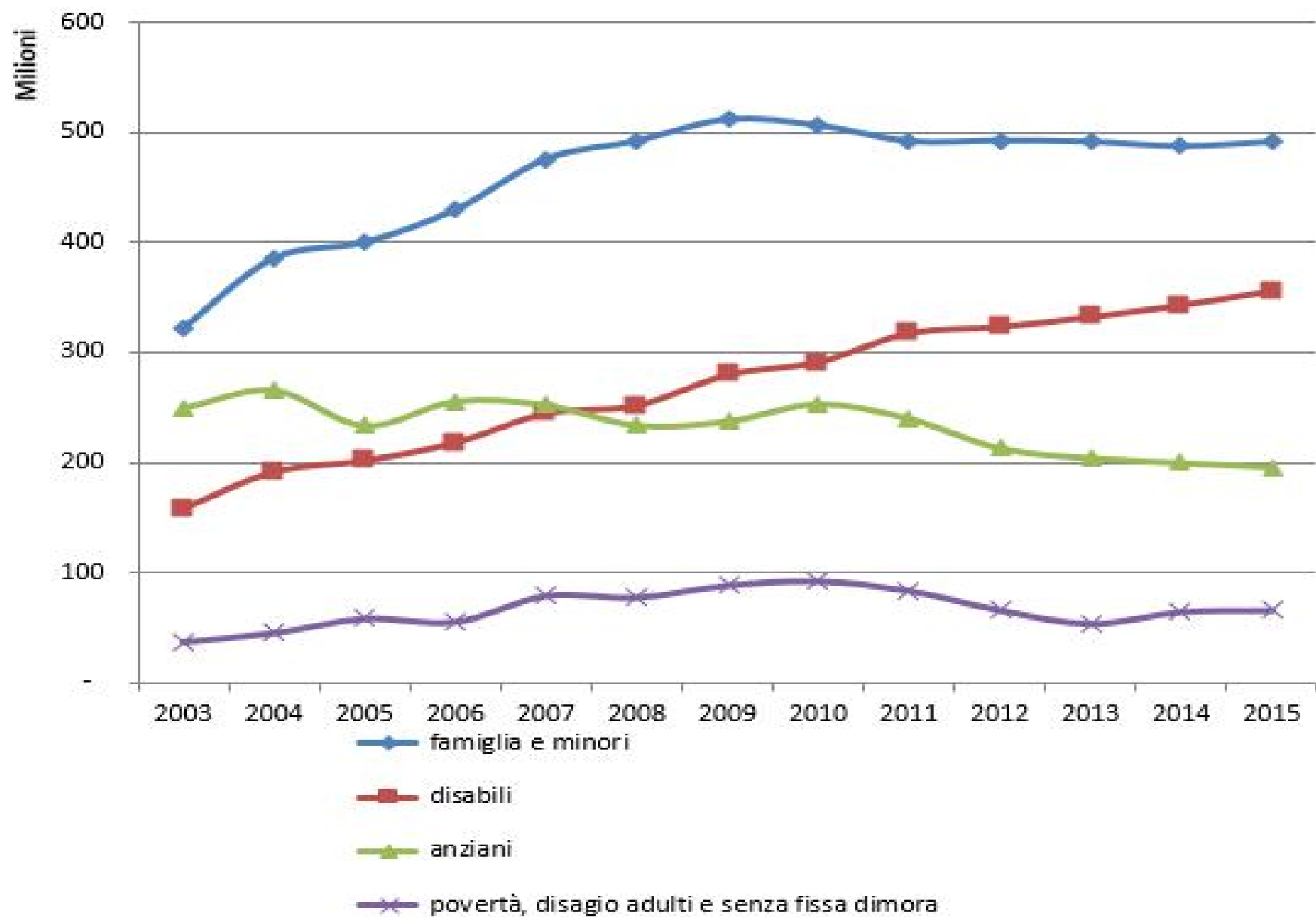
- **GOVERNO DELLE MISURE vs GOVERNO DEL PROGETTO**

- Onere gestionale, tendenzialmente non riconosciuto
- Carichi di lavoro in crescita, organici bloccati, dotazioni insufficienti
- Spesso target raggiunto al di sotto le attese (es. Voucher per l'autonomia)

- **DISINVESTIMENTO?**

- Rischio di ingenerare «effetto sostituzione» nelle scelte allocative delle amministrazioni locali (domiciliarità, spesa locale in calo)

Fig. 1 - Evoluzione spesa dei comuni singoli o associati per categoria d'utenza, 2003-2015, Lombardia



QUALI RISCHI?

- DISPERSIONE TRA tante MISURE
- FOCALIZZAZIONE SU STRUMENTO E NON SUL FINE
- «GIOCO A SOMMA 0»

**Governare questi rischi
è il primo passo per lavorare
ad una buona integrazione**

DUE SNODI *OVVI* MA CRUCIALI

- Il **PROGETTO** con la persona

Focus difficile, ma fondamentale

Critico anche per le persone/famiglie - Es. Rinuncia al voucher per l'autonomia perché vincolato ad un progetto ed alla fruizione di servizi / Privilegio a contribuzioni economiche nella B2

Tab 2 – Beneficiari misura B2 per tipologia di strumento erogato – al 30 settembre 2017

Tipo di strumento erogato	%
Buono sociale mensile caregiver familiare	41,6%
Buono sociale mensile assistente familiare	22,2%
Buono sociale mensile progetto vita indipendente	3,9%
Contributi periodo di sollievo	1,5%
Voucher sociale interventi complementari assistenza domiciliare	10,9%
Voucher sociale minori	8,9%
Potenziamento servizio assistenza domiciliare	11%

DUE SNODI *OVVI* MA CRUCIALI

- Il **LAVORO** di **RETE**

Presupposto di tutte le misure, da non dare affatto per scontato

Il welfare lombardo ha puntato prioritariamente:

- sul consolidamento del sistema di offerta (qualificando e regolando i diversi servizi)
- sulla Libertà di scelta del cittadino

DUE SNODI *OVVI* MA CRUCIALI

- **II PROGETTO CON PERSONA**
- **LAVORO di RETE**

**Sostenere i territori
ad affrontare questi due snodi
è il secondo passo per lavorare
ad una buona integrazione**

Cosa fare per favorire l'integrazione?

- **ACCOMPAGNARE** → dare strumenti, offrire supporto all'applicazione, occasioni formative e di apprendimento
- **MONITORARE ATTUAZIONE** → raccolta di dati ed evidenze, anche sui risultati, offrire possibilità di comparazioni, formare comunità di pratiche per mettere a confronto i territori sul «come si fa», divulgare
- **COORDINARE** le misure → ricomposizione, tempistiche sincronizzate, regole e vincoli coerenti

Anche se...

**La scommessa principale sull'integrazione
e sulla costruzione di percorsi di senso
rimane in capo ai professionisti
che operano nei servizi territoriali**